



Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

MEMÒRIA D'IMPULS PER A LA REALITZACIÓ DE LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE LA FUTURA ORDENANÇA REGULADORA DE LA INTERVENCIÓ MUNICIPAL EN LES OBRES AL TERME MUNICIPAL DE SANT ESTEVE SESROVIRE (Exp. 2804/2017)

1. MARC REGULADOR DEL PROCEDIMENT

De conformitat amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que preveu que amb caràcter previ a l'elaboració d'un reglament s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre aquestes qüestions:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment d'això, els ciutadans, organitzacions i associacions que així ho considerin poden fer arribar les seves opinions i suggeriments, sobre la redacció de l'ordenança reguladora de la intervenció municipal en les obres, mitjançant el correu electrònic ses.consultapublica@sesrovires.cat, fins el dia 20 de setembre de 2017, a fi i efecte que l'Ajuntament pugui tenir present les seves aportacions en la proposta.

2. ANTECEDENTS DE LA NORMA

L'exercici de les competències municipals pel que fa a la seva intervenció administrativa en les activitats de construcció i d'edificació, en els usos del sòl i altres actuacions urbanístiques que realitzen els particulars, consisteixen bàsicament, en l'atorgament de llicències urbanístiques i la resolució de les ordres d'execució, d'acord amb el que està establert a la legislació urbanística i el planejament vigent.

Amb l'objectiu de facilitar l'exercici de la llibertat d'establiment dels prestadors de serveis i la lliure circulació dels serveis, i mantenir un nivell elevat de qualitat dels serveis, la Directiva de Serveis 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior pretén eliminar els obstacles innecessaris i desproporcionats per a la prestació de serveis.

En el mateix sentit s'expressen la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, la Llei 12/2012, de 26 de desembre, de mesures urgents de liberalització del comerç i de determinats serveis.

La Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals, al seu article 22 estableix la modificació dels articles 9 i 187 de la Llei d'urbanisme, de manera que queden determinades amb caràcter general les obres subjectes al règim de llicència urbanística, al règim de comunicació prèvia i les que no estan subjectes a cap dels dos règims.



Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

En la disposició derogatòria única de la mateixa Llei, es deroguen els apartats 1 i 2 de l'article 5 i els articles 6 i 71 del Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, aprovat pel Decret 64/2014, del 13 de maig. Aquests articles preveïen la possibilitat expressa que determinades obres previstes en règim de llicència es puguin tramitar en règim de comunicació si així ho estableixen les ordenances municipals.

3. PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR

Amb l'aplicació d'aquestes disposicions legals vigents, però, per algunes obres resulta indeterminat si és d'aplicació el règim de llicència o el règim de comunicació prèvia. Concretament, la indeterminació afecta aquelles obres que s'ha d'entendre, o no, que requereixen l'elaboració d'un projecte tècnic, d'acord amb la legislació sobre ordenació de l'edificació, donat que la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació, vigent, resulta poc precisa en aquests sentit, quan es refereix a "les construccions d'escassa entitat constructiva", "senzillesa tècnica" o que produeixin una "variació essencial" de la composició general exterior, la volumetria, o el conjunt del sistema estructural.

Així mateix, la diferenciació entre les obres majors i menors que estableix el Pla General d'Ordenació Municipal de Sant Esteve Sesrovires, aprovat i publicat l'any 1991, ha estat totalment superada per la legislació vigent en l'actualitat.

4. NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

Per precisar aquests aspectes, facilitar la interpretació normativa als interessats i aplicar criteris de simplicitat i eficàcia, cal definir aquelles obres i actuacions puntuals, de poca entitat, que han d'estar sotmeses a un procediment administratiu més àgil, ràpid i eficaç que el d'una autorització o llicència prèvia. Per la poca complexitat tècnica i afectació que comporten aquest tipus d'obres, el control preventiu hauria de ser el mínim possible, si bé, en aquests casos, el control de l'administració s'exerceix a posteriori, a partir de la comunicació prèvia.

En el mateix sentit, és del tot convenient definir amb claredat els requisits documentals per a cadascun dels règims d'intervenció municipal i segons la tipologia de l'obra.

5. OBJECTIUS DE LA NORMA

Per tant, aquesta Ordenança té com objectiu regular, clarificar, simplificar i agilitzar la tramitació dels diversos procediments administratius necessaris per a la concessió de les llicències i actuacions urbanístiques sotmeses a algun règim d'intervenció administrativa, per tal de donar resposta a les exigències normatives abans descrites.

L'ordenança voldrà regular els següents aspectes:

- a) Disposicions generals.
- b) Informació urbanística.
- c) Disposicions generals sobre els actes d'edificació i ús del sòl.
 - Generalitats.



Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

- Règim de llicència urbanística.
 - Règim de comunicació prèvia.
 - Requisits documentals.
- d) Règim jurídic aplicable als règims d'intervenció municipal.
- Disposicions generals sobre la tramitació de les llicències urbanístiques i les comunicacions prèvies.
 - Competència i contingut de les llicències urbanístiques i les comunicacions prèvies.
 - Obligacions derivades de la concessió de les llicències urbanístiques i les comunicacions prèvies.
 - Variacions de les sol·licituds en tràmit, les llicències concedides i les comunicacions realitzades.
 - Pèrdua de drets i devolució de les fiances.
- e) Control municipal de les obres i règim disciplinari

6. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES

La intervenció municipal en les obres té un caràcter marcadament reglat. En aquest sentit, les possibles solucions alternatives a la ordenança haurien de ser prioritàriament reguladores.

Inicialment es va plantejar ampliar l'abast de l'ordenança per a incloure també la regulació de les activitats en relació amb les obres, però, degut a la complexitat de la legislació sectorial en aquesta matèria, es va considerar adient acotar l'àmbit de l'ordenança a la intervenció municipal en les obres.

Es pretén incloure a l'ordenança tot tipus d'obres en el sentit més ampli, fins i tot aquelles actuacions que tot i no ser-ho estrictament, són tractades per la legislació urbanística, com és el cas de les parcel·lacions urbanístiques, les divisions horitzontals, etc.

Cap d'Àrea de Serveis Territorials i Sostenibilitat
Sant Esteve Sesrovires, document signat electrònicament al marge